



**«Табак приносит вред телу,
разрушает разум,
оглуляет целые нации»
О. Бальзак**

**Отчет
по реализации проекта «Хабаровск – город свободный от курения»**

Администрация города Хабаровска
680000, Российская Федерация, Дальневосточный Федеральный округ,
Хабаровский край, г. Хабаровск, ул. Карла Маркса, 66

Кравчук Сергей Анатольевич
Мэр города Хабаровска
Скорик Татьяна Михайловна
Заместитель начальника УФКСиЗ
по вопросам охраны здоровья
администрации города Хабаровска
Журавлева Юлия Сергеевна
Начальник отдела ОИИП
УФКСиЗ администрации
города Хабаровска

2019





СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Описание акций в рамках проекта «Хабаровск – город свободный от курения!»	7
1.1 «Всемирный день без табачного дыма», «Международный день отказа от курения»	10
1.2 «Праздники здоровья» в загородных лагерях	12
1.3 Методическая работа с предприятиями по формированию анти-табачного поведения	15
1.4 Профилактическая школа «Здоровое – будущее – выбор молодых!»	16
1.5 Акция «Брось курит и победи!»	18
1.6 Информационно-коммуникационная компания с использованием средств массовой информации	20
2 Информационный отчет об акциях	22
Заключение	24





Введение

Город Хабаровск является административным центром Хабаровского края, «Городом воинской славы», членом Ассоциации «Здоровые города, районы и поселки» и Ассоциации сибирских и дальневосточных городов.

Население на 01 января 2019 г. – 617 473 человека.

Справочная информация о г. Хабаровске: Территория – 38,9 тыс. га. В состав города входят 5 районов: Железнодорожный, Кировский, Краснофлотский, Центральный и Индустриальный. 31 мая 2019 года, город Хабаровск отметил 161 годовщину со дня образования. Расстояние от Хабаровска до Москвы: по железной дороге – 8533 км; по воздуху – 6075 км.

Плотность населения – 1587 человек на 1 кв. км.

В городе успешно реализуются 24 городские программы, 8 из них социальной направленности. На содержание и развитие социальной сферы в 2018 году было направлено 65% средств бюджета города.

Социальный проект «**Хабаровск - город свободный от курения!**», направлен на профилактику неинфекционных заболеваний, пропаганду и формирование навыков здорового образа жизни, мотивацию на отказ от курения.

31 мая 2019 года город отметил 161-ю годовщину со дня образования. Численность населения на 01.01.2019 года составляет 617,5 тыс. человек. В городе 175 муниципальных образовательных организаций (86 детских садов, 72 школы, 17 учреждений дополнительного образования), а также 13 ВУЗОВ, 19 СУЗов.

В Российской Федерации принят Федеральный закон от 23 февраля 2013 г. N15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

В Хабаровском крае

Здоровье – одна из фундаментальных ценностей человека. Высокий уровень распространенности вредных привычек наряду с низким уровнем стремления к сохранению собственного здоровья является серьезной угрозой для здоровья как нынешнего, так и будущего поколений. Проблема улучшения состояния здоровья и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения города требует комплексного целенаправленного подхода к ее решению. Одной из важнейших задач является необходимость сокращения заболеваемости хронической патологией и преждевременной смертности за счет мотивации населения к здоровому образу жизни, повышению ответственности за сохранение здоровья.





Вредные привычки человека – это действия, которые автоматически повторяются большое количество раз и могут нанести вред здоровью человека или окружающих его людей.

Влияние вредных привычек на жизнь и здоровье человека может быть разным, но абсолютно все вредные привычки оказывают прямое или косвенное влияние на здоровье человека. Тяжелые последствия имеют привычки употреблять никотин, которые могут привести к развитию целого ряда осложнений. Кроме этого, табакокурение сегодня выступает важнейшим фактором, мешающим формированию здорового образа жизни.

Курение занимает третье место среди семи ведущих факторов, влияющих на преждевременную смертность населения. По данным социологического опроса, проведенного в 2015 году (с учетом погрешности) в Хабаровске курил примерно каждый третий опрошенный. **«Курение — ПОЛЕЗНАЯ привычка. Для смерти».**

Александр Боровик

В настоящее время проблема распространенности вредных привычек усугубляется еще и тем обстоятельством, что в поведении хабаровчан кроме традиционных вариантов употребления табакокурения распространяются и «новые тенденции»: в продаже появились облегченные сигареты и усовершенствованные приспособления (электронные кальяны и курительные гаджеты); современные девайсы для курения табака ежегодно пополняются новыми моделями и разработками. При этом табачные компании делают все возможное, чтобы понизить вред от курения для человека. Если одни изготовители лишь пытались «приуменьшить» зло, камуфлируя его в «облегченные сигареты», то другие создавали инновационные курительные технологии.

Одним из важнейших аспектов ЗОЖ является сознательный отказ от табакокурения. Провозглашенный еще врачами древности постулат о том, что любую болезнь легче предупредить, чем лечить, становится буквальным по отношению к табачной зависимости. Злоупотребление табаком приносит вред отдельным людям и обществу. Однако сегодня недостаточно применять запретительные меры, поскольку они не приносят ожидаемого эффекта, гораздо важнее менять установки, ценности, традиции населения, что требует гораздо большего времени, затрат и научного подхода.

В связи с изменением законодательства о здравоохранении **изменились полномочия органов местного самоуправления**. У муниципалитетов появи-





лось новое полномочие в сфере охраны здоровья – **пропаганда здорового образа жизни** (далее - ЗОЖ).

С 2013 года в Хабаровске реализуется целевая муниципальная программа «Сохранение и укрепление здоровья». В настоящее время актуальной является программа «Сохранение и укрепление здоровья на 2015 - 2020 годы» (далее Программа), утвержденная постановлением администрации г. Хабаровска от 29.09.2014 № 4315» (в ред. постановления администрации г. Хабаровска от 26.03.2019 № 873).

Учитывая постоянно растущую потребность жителей города сделать свою жизнь более здоровой и успешной, в городе **разработан и реализуется Проект «Хабаровск-город свободный от курения!»**, направленный на формирование антитабачного поведения у жителей города Хабаровска.

В целях профилактики социально значимых заболеваний и преждевременной смертности населения администрацией города Хабаровска активно проводятся мероприятия по вовлечению населения в ЗОЖ, по мотивации населения на отказ от вредных привычек, в том числе и от курения.

Одним из социальных проектов, реализуемых управлением здравоохранения администрации города Хабаровска – это реализуется проект **«Хабаровск-город свободный от курения!»**, направленный на формирование антитабачного поведения у жителей города Хабаровска.

Цель проекта - профилактика неинфекционных заболеваний, пропаганда и формирование здорового образа жизни, мотивация на отказ от вредных привычек, в том числе отказ от курения.

Этот проект позволяет решить очень важные задачи:

- вовлечение всех слоев населения (дети, подростки, молодежь, работающее и неработающее население) в мероприятия по формированию здорового образа жизни;
- формирование у населения антитабачного поведения и приверженности к ведению ЗОЖ;
- привитие жителям города полезные поведенческие привычки ЗОЖ.

Действующие лица:

1. Организатор: Муниципальное образование (например, управление по физической культуре, спорту и здравоохранению администрации г. Хабаровска) (11 человек) при межсекторальном взаимодействии структур администрации города Хабаровска.
2. Общественный Совет по охране здоровья (20 человек).
3. Все слои населения (дети, подростки, молодежь, работающее и неработающее взрослое население).





4. Медицинские организации разных форм собственности (47 орг.), Центры здоровья: 3 взрослых, 2 детских.

5. Образовательные организации разных форм собственности (муниципальные 72 школы и 17 учреждений дополнительного образования, 13 ВУЗОВ, 19 СУЗов, 4 ЗОЛ и 12 ГОЛ).

6. Предприятия и организации разных форм собственности (более 300 орг. и предпр.).

7. НКО (14 организаций).

8. Хабаровская епархия Русской православной церкви (5 специалистов).

9. Инструкторы ЗОЖ (50 человек).

10. Волонтеры (30 человек).

11. СМИ (социальные сети -3, ТВ - 3, радиостанции - 5, печатные издания -8 и т.д.), сайт «здоровыйхабаровск.рф», еженедельный телепроект «Здоровый Хабаровск».

Используемые инструменты:

Включают в себя систему мероприятий (методическая и информационно-просветительская работа, проекты, акции, мероприятия, форумы, конференции, круглые столы и др.) которые проходят в течение года:

- **Информационно-просветительская пропаганда** (информирование в СМИ, подготовка и распространение информационных материалов и др.): социальные сети -3, ТВ - 3, радиостанции - 5, печатные издания - 8 и т.д.), **сайт «здоровыйхабаровск.рф», еженедельный телепроект «Здоровый Хабаровск»** 36- 38 телепередач в год.

- **Методическая помощь** руководителям предприятий и трудовым коллективам по организации работы, направленной на отказ от курения.

- **Работа с общественностью города Хабаровска**, 14 НКО; работа Общественного Совета при Мэре города Хабаровска по охране здоровья.

- **Реализация грантового проекта** по подготовке организаторов по здоровому образу жизни для работы в организациях и образовательных учреждениях города, где активно ведется профилактика работы по профилактике табакокурения (подготовлено 50 организаторов ЗОЖ).

- **Школы здоровья** («Школа по профилактике неинфекционных заболеваний у взрослого населения» по 6 направлениям, в том числе «Профилактика табакокурения» (35 школ – 900 участников), «Школа молодой семьи» среди детей и молодежи (3625 слушателей).

- **Проект «Здоровое будущее – выбор молодых!»**, для детей и молодежи, направленный на профилактику вредных привычек, в том числе и таба-





кокурения, и сохранения семейных ценностей (1768 учащихся из 22 образовательных учреждений).

- **Конкурс для трудовых коллективов «Премия здоровья»** (участники – не менее 50 организаций в год).

- **Городские акции** (месячники), посвященные Всемирному дню без табачного дыма и дню отказа от курения (100 мероприятий – 19000 участников).

- **Мероприятия, направленные на отказ от курения в рамках акции «Ярмарка здоровья», «Движение – жизнь!»** и т.д.

- **Обмен опытом по работе с населением по вопросам формирования антитабачного поведения:**

- на ежегодном городском Форуме «Здоровый город. Лучшие практики по сохранению здоровья населения» в г. Хабаровске;

- на ежегодных Форумах, конференциях, круглых столах, проводимых медицинскими ВУЗаами (ДВГМУ, ИПКСЗ);

- на ежегодных Форумах, конференциях, круглых столах, проводимых Ассоциацией «Здоровые города, районы и поселки».

При создании системы мероприятий, направленных на реализацию ЗОЖ, за основу принят **следующий механизм действий:**

- расскажи, как правильно;

- объясни, почему и зачем;

- поддержи, когда начнут делать;

- покажи результат.

Ключевые НПА: (Приложения № 1), в соответствии с которыми внедряется решение.

- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

- Федеральный закон от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления»

- Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия табачного дыма и последствий курения табака»

- Закон Хабаровского края от 22.03.2015 № 273 «Об осуществлении органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Хабаровского края от-дельных полномочий в сфере охраны здоровья»

- Региональный проект Хабаровского края от 13.12.2018 «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек»

- Стратегический план устойчивого развития города Хабаровска до 2020 года





- Муниципальная программа «Сохранение и укрепление здоровья на 2015 - 2020 годы», утвержденная постановлением администрации г. Хабаровска от 29.09.2014 № 4315» (в ред. постановления администрации г. Хабаровска от 26.03.2019 № 873)

Ожидаемый эффект от реализации проекта с 2013 года до 2021 года:

1. Увеличение доли жителей, ведущих ЗОЖ, с 8% до 30%.
2. Снижение распространенности потребления табака среди взрослого населения, с 29,9% до 25%.
3. Снижение распространенности потребления табака среди детей и подростков, с 23% до 15%.
4. Увеличение доли лиц, с умеренной и высокой физической активностью, с 35% до 38,5%.
5. Увеличение количества муниципальных предприятий и учреждений города, охваченных методической работой по ЗОЖ, ежегодно с 12 до 18 ед.
6. Увеличение охвата населения профилактическими мероприятиями, направленными на ЗОЖ, ежегодно на 2% (с 90,3 тыс. чел. до 103,8 тыс. чел.)

Ежегодное вовлечение 2 % населения в мероприятия по формированию ЗОЖ позволит улучшить качество жизни хабаровчан.

Мероприятия проекта:

1. Городская акция(месячник) «Всемирный день без табачного дыма».

В администрации города Хабаровска мероприятия акции, посвященные «Всемирному дню без табачного дыма» проводятся в соответствии с постановлением администрации города Хабаровска от 04.04.2014 №1251 «О проведении ежегодной акции, посвященной Всемирному дню без табачного дыма».

Проводится освещение мероприятий акции, посвященной Всемирному дню без табачного дыма, направленной на пропаганду антитабачного поведения и здорового образа жизни среди жителей города Хабаровска в средствах массовой информации.

На официальном сайте администрации города Хабаровска в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и на сайте управления здравоохранения администрации города Хабаровска «здоровыйхабаровск.рф» размещены рекомендации для предприятий, организаций и учреждений всех форм собственности по проведению мероприятий в рамках акции. В подведомственных муниципальных учреждениях подготовлены планы по проведению мероприятий в рамках акции.

В мероприятиях акции за пять лет приняло участие более 100 тысяч человек. (<http://здоровыйхабаровск.рф/relay-race-of-health/world-days-who/world-day-without-tobacco-smoke/>)





2. «Праздник здоровья», посвященный Всемирному дню здоровья, направленный на повышение приверженности населения к ведению здорового образа жизни путем вовлечение населения всех возрастных групп в ведение ЗОЖ, на профилактику вредных привычек (курения, употребления алкоголя, наркомании).

Участники - трудовые коллективы организаций различных форм собственности, учащиеся образовательных учреждений и студенты ВУЗов и СУЗов, ветеранские организации, молодежные, спортивные клубы, творческие коллективы, неорганизованное население и т.д.

С 2014 по 2018 год участниками праздничного мероприятия стали 4 347 хабаровчан, студенческая молодежь и школьники.

(<http://здоровыйхабаровск.рф/relay-race-of-health/world-days-who/world-health-day/>).

3. Проект «Здоровое будущее-выбор молодых!», направленный на профилактику табакокурения, вредных привычек и на сохранение семейных ценностей.

Реализация данного проекта проводится путем информирования школьников, студенческой молодежи и жителей города Хабаровска по профилактике наркомании, алкоголизма, поведенческих болезней о здоровом образе жизни. Повышение мотивации населения на отказ от вредных и поведенческих привычек и сохранение семейных ценностей путем проведения лекций, тренингов, интерактивных бесед, анкетирования. Проект реализуется со специалистами – наркологами КГБУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница», сотрудниками наркоконтроля, служителями Хабаровской епархии.

За 3 месяца 2019 года проектом охвачено (1768 учащихся из 22 образовательных учреждений).

(<http://здоровыйхабаровск.рф/school/095601E9-70A8-2B22-8294-85C3505242B2/>).

4. Информационной площадкой проекта является сайт «Здоровый Хабаровск», более 90 тыс. посетителей в год.

(<http://здоровыйхабаровск.рф>).

5. В городе телекомпанией «Хабаровск ТВ», совместно с управлением здравоохранения с 2015 года реализуется телепроект «Здоровый Хабаровск». Еженедельно в съемках программ участвуют высококвалифицированные врачи города, которые проводят Школы здоровья по наиболее актуальным направле-





ниям, в том числе врачи-наркологи освещают проблемы курения и употребления алкоголя. В течение трех лет выпущено - 144 телепередачи. (<http://xn--80aaccdhusn7aaftgrldzf.xn-plai/school/262/>).

6. «Общественный Совет по вопросам охраны здоровья при Мэре города Хабаровска».

В администрации г. Хабаровска работает Общественный Совет по вопросам охраны здоровья при Мэре г. Хабаровска.

Исполнение муниципальных полномочий в сфере охраны здоровья носит межведомственный характер и в работу по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни у населения вовлекаются учреждения, предприятия, организации разных форм собственности и ведомственной принадлежности, НКО.

На заседаниях Общественного Совета по вопросам охраны здоровья при Мэре города были рассмотрены следующие вопросы:

- «О ходе выполнения организациями г. Хабаровска мероприятий по выполнению Федерального Закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

- «О мероприятиях, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма» в г. Хабаровске».

- «Об организации работы «Кабинетов лечения табачной зависимости» КГБУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница».

- «О реализации комплексного национального общественного проекта, направленного на борьбу с табакокурением в России «Россия без табака».

- «О надзоре за ходом выполнения Федерального Закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия табачного дыма и последствий потребления табака» на предприятиях и организациях».

- «О краевой законодательной инициативе по противодействию курению».

В дискуссиях приняли участие члены Общественного Совета, представители общественных, коммерческих и некоммерческих организаций, структурных подразделений администрации города, Хабаровской городской Думы, представители ВУЗов и СУЗов г. Хабаровска.

(<http://здоровыйхабаровск.пф/relay-race-of-health/291/>).

7. На сайте «здоровыйхабаровск.пф» создан интернет-проект «Школы здоровья» по десяти направлениям:

- «Школа независимости»;





- «Азбука здорового сердца»;
- «Зубные истины»;
- «Расти здоровым!»;
- «Здоровое питание»;
- «Школа молодой семьи»;
- «Жизнь без аллергии»;
- «Формула гормонального здоровья»;
- «Формула психического здоровья»;
- «Здоровое детство».

(<http://xn--80aaccdhusn7aaftr1dzf.xn--p1ai/school/>).

В газете «Хабаровские Вести» ежемесячно выходит страница «**Здоровый город**».

8. Создание системы подготовки **информационных материалов** с их последующим тиражированием в средствах массовой информации (СМИ) и массивной пропагандой ценностей ЗОЖ (подготовлено более 60 видов информационных материалов общим тиражом более 30 тыс. экз.) По вопросам профилактики табакокурения разработано 8 видов буклетов (ежегодно распространяется более 15 тыс. экземпляров).

9. Организована со средствами массовой информации информационно-просветительская кампания: с 5-ю телеканалами, 5-ю радиостанциями, более 8-ю печатными изданиями.

В 2018 году организовано 80 тематических передач на радио, 148 на телевидении, в печатных СМИ более 200 публикаций, на интернет-ресурсах более 900 новостной и профилактической информации для населения по вопросам ЗОЖ, профилактики вредных привычек, в том числе и профилактики табакокурения.

10. Созданы **3 видеоролика социальной рекламы по профилактике табакокурения**, которые в ежедневном режиме транслируются на ТВ-панелях в 32 медицинских учреждениях и аптеках города, в образовательных организациях, на уличных городских ТВ-панелях.

11. Активное привлечение к совместной деятельности **14 некоммерческих общественных организаций** молодежная организация «Мы за трезвый образ жизни!», Хабаровская краевая общественная организация «Мы - против курения», автономные некоммерческие организации Выездной театр «УЛЫБКА»,





«ЗОЖ – ДВ», «Профилактика негативных явлений в молодежной среде» и др.), краевого молодежного социального медико-педагогического центра «Контакт», регионального отделения движения «Волонтеры – медики» и др. Инициативные группы работают и в 5 округах города.

12. Ежегодный Городской Форум «Здоровый город. Лучшие практики по сохранению здоровья населения» с международным участием.

В течение шести лет в городе Хабаровске проводилась городская конференция «Здоровый город. Лучшие практики по сохранению здоровья населения». По приглашению администрации города Хабаровска в «Здоровый город (далее Конференция). На Конференции члены Ассоциации «Здоровые города, районы и поселки» (далее Ассоциация), представители городов Хабаровска, Якутска, Владивостока, Амурска и Китая (г. Харбин) поделились опытом работы по вопросам формирования ЗОЖ. В Конференциях приняло участие более 1500 человек.

В 2019 году в городе Хабаровске организовано проведение I Форума «Здоровый город. Лучшие практики по сохранению здоровья населения» с международным участием представителей города-побратима - Харбина (Китай), председателя Ассоциации «Здоровые города, районы и поселки» (г. Москва) и ведущих специалистов из разных городов Российской Федерации.

Целью Форума является обмен лучшими муниципальными практиками по сохранению и укреплению здоровья населения, технологиями проведения акций и мероприятий по продвижению здорового образа жизни среди населения.

4. Финансовые ресурсы для разработки и реализации практики.

Муниципальная программа «Сохранение и укрепление здоровья населения городского округа «Город Хабаровск» на 2015 - 2020 годы» финансируется 100% из бюджета городского округа «Город Хабаровск». Сумма бюджетных назначений в 2018 году составила 7743,514 тыс. руб., в 2019 году составила 9254,7 тыс. руб.

Из них на подготовку мероприятий, направленных на «Формирование антитабачного поведения» - на проект «Хабаровск – город свободный от курения!» на период 2015-2019 годы финансирование составило 364,7 тыс.руб. (2015г. – 50 тыс. руб., 2016 г. – 150 тыс. руб., 2017 – 28,3 тыс.руб., 2018 г. – 19,2 тыс. руб., в 2019 г. – 117,2 тыс. руб.).

Мероприятия, направленные на формирование антитабачного поведения проекта в 70% проводятся на безвозмездной основе. Поэтому важно сформиро-





вать систему охраны здоровья (межсекторальное и межведомственное взаимодействие), направленную на распространение популяционной профилактики среди всего населения (дети, подростки, молодежь, работающее и неработающее взрослое население).

Оценка эффективности мероприятий по проекту проводится на основе ежегодных социологических опросов населения.

Благодаря реализации с 2013 по 2018 год данной системы мероприятий получены **следующие результаты**:

1. Увеличение доли жителей, ведущих ЗОЖ, с 8% до 22%.
2. Снижение распространенности потребления табака среди взрослого населения, с 29,9% до 26,5%.
3. Снижение распространенности потребления табака среди детей и подростков, с 23% до 16,9%.
4. Увеличение доли лиц, с умеренной и высокой физической активностью, с 35% до 37,5%.
5. Увеличение продолжительности жизни с 68,4 лет до 70,2 лет.
6. Увеличение количества муниципальных предприятий и учреждений города, охваченных методической работой по ЗОЖ с 12 до 16 ед.
7. Увеличение охвата населения профилактическими мероприятиями, направленными на ЗОЖ с 90,3 тыс. чел. до 99,9 тыс. чел.

